

Výstup aktivity č. 9

Studie proveditelnosti pro nastavení
účetních a ekonomických standardů
pro oblast sociálních služeb

Ing. Linda Maršíková



O čem budeme hovořit?

- Původní nastavení a obsah aktivity
- Změna daná aktuální situací v sociálních službách
- Výstup aktivity
- Praktické využití



Co bylo původním obsahem aktivity?

- Analýza účetních standardů,
- Nastavení výjimek pro sociální služby,
- Srovnání se zahraničím,
- Návrh úprav výkaznictví apod.



Původní záměr se ukázal jako překonaný, obsah byl tedy upraven

- Změna systému financování sociálních služeb,
- v souladu s Evropskou legislativou a pravidly Evropské Komise pro poskytování veřejné podpory slučitelné s vnitřním trhem,
- formou výpočtu výše dotace poskytovatelům sociálních služeb pomocí institutu vyrovnávací platby dle Rozhodnutí SGEI.

Studie měla odpovědět na otázky, které položila pracovní skupina

- Jaká jsou specifika poskytování a financování sociálních služeb ve vztahu k jednotlivým právním formám organizací?
- Existují nežádoucí a neefektivní jevy ve fungování jednotlivých právních forem z pohledu účetní a ekonomické praxe?
- Jaká je optimální praxe pro jednotlivé právní formy s ohledem na platnou legislativu?
- Jak lze vyložit problematiku veřejné podpory ve vztahu k dotacím na sociální služby?

Fyzická osoba podnikající (nezapsaná do OR)

SWOT ANALÝZA

| Silné stránky | Slabé stránky |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none">➤ Fyzická osoba je silně motivovaná dostat svým dluhům, neboť za ně odpovídá celým svým majetkem. | <ul style="list-style-type: none">➤ Může vést zjednodušené účetnictví, které není příliš průkazné, což vzhledem k čerpání prostředků z veřejných rozpočtů není zcela vyhovující.➤ Obvykle nižší kapitálové zajištění. |
| Příležitosti | Hrozby |
| <ul style="list-style-type: none">➤ Jedná se o pružnou právní formu bez administrativních překážek. | <ul style="list-style-type: none">➤ Komplikovaná delegace (a její riziko) pravomocí na osoby podřízené.➤ Komplikace při pokračování v činnosti/nástupnictví. |

Společnost s ručením omezeným

SWOT ANALÝZA

| Silné stránky | Slabé stránky |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none">➤ Pružná právní forma pro poskytování SSL.➤ Vedení účetnictví podle ZÚ.➤ Povinné uveřejňování řady účetních a jiných dokumentů ve veřejné sbírce listin rejstříkového soudu. | <ul style="list-style-type: none">➤ Není povinné účetní oddělení hlavní činnosti a obecně prospěšných činností.➤ Společníci přímo ovlivňují dění ve společnosti. |
| Příležitosti | Hrozby |
| <ul style="list-style-type: none">➤ Flexibilita právní formy, možnost optimálního nastavení právní formy pro poskytování SSL.➤ Vedení odpovědným managementem. | <ul style="list-style-type: none">➤ Není dána povinnost reinvestice zisku do poskytování obecně prospěšných činností.➤ Obecně má tato právní forma horší přístup k financování z veřejných zdrojů. |

Akciová společnost

SWOT ANALÝZA

Silné stránky

- Vedení účetnictví podle ZÚ.
- Povinné uveřejňování řady účetních a jiných dokumentů ve veřejné sbírce listin rejstříkového soudu.

Příležitosti

- Flexibilita právní formy, možnost optimálního nastavení právní formy pro poskytování SSL.
- Vedení odpovědným managementem.
- Kontrola hospodaření společnosti ze strany dozorců nebo správní rady.

Slabé stránky

- Není povinné účetní oddělení hlavní činnosti a obecně prospěšných činností.
- Akcionáři přímo ovlivňují dění ve společnosti.
- Vysoký základní kapitál.
- Složitě vnitřní uspořádání.

Hrozby

- Není dána povinnost reinvestice zisku do poskytování obecně prospěšných činností.
- Obecně má tato právní forma horší přístup k financování z veřejných zdrojů.

Obecně prospěšná společnost

SWOT ANALÝZA

| Silné stránky | Slabé stránky |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none">➤ Vedení účetnictví podle ZÚ.➤ Majetkové oddělení od zakladatelů.➤ Povinné oddělení hlavní a doplňkové činnosti. | <ul style="list-style-type: none">➤ Obvykle nižší kapitálové zajištění. |
| Příležitosti | Hrozby |
| <ul style="list-style-type: none">➤ Flexibilita právní formy, možnost optimálního nastavení právní formy pro poskytování SSL.➤ Kontrola hospodaření společnosti ze strany dozorčí rady. | <ul style="list-style-type: none">➤ Nižší motivace k efektivitě v důsledku nemožnosti vyplácení zisku. |

Sociální družstvo jako forma družstva

SWOT ANALÝZA

| Silné stránky | Slabé stránky |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none">➤ Vedení účetnictví podle ZÚ,➤ Právní forma přímo přizpůsobená poskytování sociálních služeb. | <ul style="list-style-type: none">➤ Není povinné účetní oddělení hlavní činnosti a obecně prospěšných činností.➤ Členové přímo ovlivňují dění v družstvu. |
| Příležitosti | Hrozby |
| <ul style="list-style-type: none">➤ Vedení odpovědným managementem – představenstvem.➤ Nepředpokládá se tak široká členská základna jako u družstva – tudíž by proces rozhodování měl být pružnější.➤ Omezená možnost rozdělit zisk mezi členy. | <ul style="list-style-type: none">➤ Nová právní forma s nevyjasněným postavením a vnitřním fungováním. |

Státní příspěvková organizace

SWOT ANALÝZA

Silné stránky

- Bez vlivu zakladatelů, společníků.
- Zřízení za účelem plnění veřejné služby.

Slabé stránky

- Přímé napojení na státní rozpočet.
- Nutnost schvalování státního rozpočtu.
- Disponuje pouze svěřeným majetkem.

Příležitosti

- Snadné financování prostřednictvím státního rozpočtu.
- Kapitálová zajištěnost.

Hrozby

- Vysoké riziko veřejné podpory.

Příspěvková organizace zřízená územním samosprávným celkem

SWOT ANALÝZA

Silné stránky

- Bez vlivu zakladatelů, společníků,
- Vedení účetnictví podle ZÚ.
- Povinné oddělení veřejně prospěšné činnosti.

Slabé stránky

- Přímé napojení na rozpočet ÚSC.
- Nutnost schvalování rozpočtu.

Příležitosti

- Kapitálová zajištěnost.

Hrozby

- Riziko veřejné podpory.

Školská právnická osoba

SWOT ANALÝZA

| Silné stránky | Slabé stránky |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none">➤ Jednoduchá vnitřní struktura. | <ul style="list-style-type: none">➤ Zákonem přímo stanovená hlavní činnost – omezený rozsah poskytování sociálních služeb. |
| Příležitosti | Hrozby |
| <ul style="list-style-type: none">➤ Transparentnost v případě veřejného zřizovatele.➤ Možnost hospodaření s vlastním majetkem. | <ul style="list-style-type: none">➤ Nižší motivace k efektivitě v důsledku nemožnosti vyplácení zisku. |

Spolek (včetně dosavadních občanských sdružení) a pobočný spolek (včetně dosavadních organizačních složek občanských sdružení)

SWOT ANALÝZA

| Silné stránky | Slabé stránky |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none">➤ Vedení účetnictví dle ZÚ.➤ Široká možnost nastavit stanovy dle potřeby. | <ul style="list-style-type: none">➤ Nutné přesně vymezit ve stanovách hospodaření spolku. |
| Příležitosti | Hrozby |
| <ul style="list-style-type: none">➤ Reinvestice zisku do spolkové činnosti.➤ Flexibilita právní formy, možnost optimálního nastavení právní formy pro poskytování SSL. | <ul style="list-style-type: none">➤ Nižší motivace zúčastněných osob vzhledem k nemožnosti vyplácení zisku.➤ Činnost spolku nesmí být výdělečná bez ohledu na zisk. |

Církevní organizace a náboženské společnosti

SWOT ANALÝZA

| Silné stránky | Slabé stránky |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none">➤ Široká možnost nastavit zakladatelské právní jednání církve dle potřeby. | <ul style="list-style-type: none">➤ Nepřehlednost orgánů jednotlivých církví.➤ Pro efektivní fungování nutno detailně rozpracovat vnitřní předpisy. |
| Příležitosti | Hrozby |
| <ul style="list-style-type: none">➤ Silná strukturovanost, vedení odpovědným managementem.➤ Historicky silné postavení. | <ul style="list-style-type: none">➤ Právní forma s nevyjasněným postavením a vnitřním fungováním.➤ Nejistý výklad kanonického práva. |

Zájmové sdružení právnických osob

SWOT ANALÝZA

Silné stránky

- Široká možnost nastavit stanovy ZSPO dle potřeby.
- Povinnost vést účetnictví v plném rozsahu – zajištění průkaznosti.

Slabé stránky

- Pro efektivní fungování nutno detailně rozpracovat stanovy, což vyžaduje značnou znalost věci.
- Neplatí zde zvýšená odpovědnost členů orgánů v případě úpadku ZSPO.
- Řídí se i nadále již zrušenými právními předpisy, což způsobuje nepřehlednost.

Příležitosti

- Jedná se o pružnou právní formu bez administrativních překážek.

Hrozby

- Stanovy mohou zakotvit rozdělování zisku mezi členy – neexistovala by jeho reinvestice.

Obec nebo městská část či organizační složka obce

SWOT ANALÝZA

Silné stránky

- Bez vlivu zakladatelů, společníků,
- Vedení účetnictví podle ZÚ.
- Povinné oddělení veřejně prospěšné činnosti.

Slabé stránky

- Přímé napojení na obecní rozpočet.
- Nutnost schvalování obecního rozpočtu.

Příležitosti

- Snadné financování prostřednictvím obecního rozpočtu.
- Kapitálová zajištěnost.

Hrozby

- Vysoké riziko veřejné podpory.

Se zástupci jednotlivých právních forem byly provedeny rozhovory

- Příspěvkové organizace mají specifické postavení
- Veškeré právní formy využívají vícezdrojové financování
- Nespokojenost s jednoletým financováním – problémy s cashflow, pozdní výplata prostředků
- Vysoká administrativní náročnost, nejednotnost pravidel
- 55% dotazovaných preferuje dotace přes kraje, pouze 18% MPSV

Bylo dokázáno, že sociální služby naplňují znaky „služeb obecného hospodářského zájmu“

- ✓ Poskytnutí veřejných prostředků
- ✓ Podnikům provádějícím hospodářskou činnost
- ✓ Poskytnutí výhody
- ✓ Narušení hospodářské soutěže
- ✓ Ovlivnění přeshraničního obchodu



Studie závěrem zdůrazňuje oblasti, jimiž je potřeba se dále zabývat:

- Jednotné účetnictví,
- Legislativní zakotvení statusu veřejné prospěšnosti,
- Ochrana osobních údajů při poskytování sociálních služeb,
- Sociální služby jako veřejné zakázky,
- Přiměřený zisk.



Jak bude studie využita v praxi?

- Od roku 2016 budou sociální služby plošně financovány jako služby v obecném hospodářském zájmu,
- Bude uplatněn režim Rozhodnutí SGEI,
- Postupně budou upřesňovány oblasti, které studie navrhuje.



Co dále využijeme?

- Argumenty pro využití režimu Rozhodnutí,
- Vzor pověření služby v obecném hospodářském zájmu,
- Výpočet vyrovnávací platby.



Kde studii naleznete?

- <http://podporaprocesu.cz/projekt/dokumenty/studie-proveditelnosti-pro-nastaveni-ucetnich-a-ekonomickych-standardu-pro-oblast-socialnich-sluzeb/>



Děkuji za Vaši pozornost.
Máte otázky?



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST



PODPORA PROCESŮ
V SOCIÁLNÍCH SLUŽBÁCH
www.podporaprocesu.cz

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

